



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



U C H W A Ł A Nr R/III/ 16 /2016

z dnia 8 grudnia 2016 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golecz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017r.

- działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w **pkt IV** uzasadnienia do niniejszej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 15 listopada 2016 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2017 – 2030.

Zgodnie z uchwałą Nr L/967/10 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego, zmienioną uchwałą Nr XXIV/426/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego powinien przedłożyć

Sejmikowi Województwa Podkarpackiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1) projekt uchwały budżetowej opracowany zgodnie z ustawą o finansach publicznych, który zawiera:

a) plan dochodów województwa według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł, w tym: w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w podziale na:

- dochody bieżące,
- dochody majątkowe,

b) plan wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących, w tym:

- wydatki jednostek budżetowych, w podziale na:
 - ✓ wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - ✓ wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,
- dotacje na zadania bieżące,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
- wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,
- obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

- wydatków majątkowych, w tym na:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
- zakup i objęcie akcji i udziałów,
- wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego,

c) plan przychodów i rozchodów budżetu,

d) źródła pokrycia deficytu albo przeznaczenie nadwyżki budżetu Województwa,

e) plan dochodów gromadzonych na wyodrębnionym rachunku przez wojewódzkie oświatowe jednostki budżetowe oraz wydatków nimi finansowanych,

f) dotacje udzielone z budżetu Województwa Podkarpackiego dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych, przedmiotowych, i celowych,

g) wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań:

- z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,
- wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,

h) wyodrębnienie zadań i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

i) plan dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z odrębnych ustaw,

j) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- k) upoważnienia dla Zarządu Województwa;
- 2) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawierające:
- e) opis dochodów z poszczególnych źródeł;
 - f) opis poszczególnych rodzajów wydatków, w tym:
 - wydatków bieżących na zadania własne,
 - wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
 - wydatków majątkowych na cele inwestycyjne z uwzględnieniem nazwy zadania, źródeł finansowania, stanu zaawansowania robót, wartości kosztorysowej oraz okresu realizacji,
 - dotacji dla jednostek organizacyjnych rozliczających się z budżetem,
 - dotacji dla podmiotów wykonujących zadania na podstawie porozumień,
 - pozostałych dotacji ujętych w uchwale budżetowej;
 - c) opis przychodów, związanych z pokryciem deficytu, rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek, wykupem obligacji oraz innych przychodów i rozchodów budżetu;
- 3) materiały informacyjne zawierające:
- a) informację Ministra Finansów o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wpłaty do budżetu z przeznaczeniem na część regionalna subwencji ogólnej oraz kwoty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
 - b) zawiadomienie Wojewody Podkarpackiego o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach dotacji na realizację zadań własnych i zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
 - c) opracowania własne Zarządu obejmujące:
 - tabele porównawcze dochodów ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem dochodów budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz źródła dochodów,
 - tabele porównawcze wydatków ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem wydatków budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, grupy wydatków, paragrafy klasyfikacji budżetowej,
 - wykaz zadań budżetowych w podziale na Departamenty Urzędu Marszałkowskiego;
 - tabelaryczne zestawienie ujętych w projekcie uchwały budżetowej zadań inwestycyjnych, z podziałem na zadania jednoroczne i wieloletnie.

Przedłożony przez Zarząd Województwa Podkarpackiego projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają wymagania formalne określone w w/w uchwałach Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

I. Z projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 rok wynika, że:

- 1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.257.583.993,00 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **682.224.373,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **575.359,00 zł**,
- 2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.319.434.038,00 zł**, w tym:
 - a) wydatki **bieżące** w kwocie **586.135.760,00 zł**,
 - b) wydatki **majątkowe** w kwocie **733.298.278,00 zł**,
- 3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **61.850.045,00 zł**;
- 4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie **54.924.924,00 zł** oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **6.925.121,00 zł**;
- 5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **94.410.045,00 zł**, z tytułu:
 - a) planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie **61.955.623,00 zł**, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie **54.924.924,00 zł**;
 - b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **32.454.422,00 zł**, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie **6.925.121,00 zł**;
- 6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **32.560.000,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych;
- 7) **nadwyżka budżetu Województwa na 2017 r. w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **96.088.613,00 zł**.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2017 – 2030 wynika, że na 2017 r. przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- 1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.257.583.993,00 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **682.224.373,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **575.359,00 zł**, w tym:
 - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **10.816.500,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.319.434.038,00 zł**, w tym:
 - a) wydatki **bieżące** w kwocie **586.135.760,00 zł**, w tym:
 - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **216.972.469,00 zł**;
 - b) wydatki **majątkowe** w kwocie **733.298.278,00 zł**, w tym:
 - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **678.629.277,00 zł**;

- 3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **61.850.045,00 zł**;
- 4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie **54.924.924,00 zł** oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **6.925.121,00 zł**;
- 5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **94.410.045,00 zł**, z tytułu:
- a) planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie **61.955.623,00 zł**, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie **54.924.924,00 zł**;
- b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **32.454.422,00 zł**, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie **6.925.121,00 zł**;
- 6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **32.560.000,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych;
- 7) **nadwyżka budżetu Województwa na 2017 r. w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **96.088.613,00 zł**.

III. Z prognozy kwoty długu Województwa na lata 2017 – 2025 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wynika, że:

1. **Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, planowanych do zaciągnięcia w latach 2017 – 2018** kredytów długoterminowych w łącznej kwocie **92.227.330,00 zł** na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie stanowić:

- w 2017 r. **4,15%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2017 r.,
- w 2018 r. **4,52%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2018 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych z związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **4,28%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku
- w 2019 r. **6,13%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2019 r. w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych z związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **5,80%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku
- w 2020 r. **7,68%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2020 r. w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych z związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **5,72%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku
- w 2021 r. **11,19%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2021 r. w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych z związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii

Europejskiej stanowić będzie 9,08% planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2022 r. **8,49%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2022 r. w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **6,51%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2023 r. **9,61%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2023 r. w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **7,65%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2024 r. **9,32%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2024 r. w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **7,44%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2025 r. **4,72%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2025 r.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2017 r. do 2025 r.:

1) spłat rat zaciągniętych kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji, planowanych do zaciągnięcia w latach 2017 – 2018 kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 92.227.330,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od obligacji, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

2) planowanych dochodów ogółem budżetu województwa w danym roku budżetowym, począwszy od 2017 r. do 2025 r.;

- **nie przekroczy** (przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających **na 2021 r.**) średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa obliczoną według ustalonego wzoru.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących województwa powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2017 roku wynosi **13,56%**;

- w 2018 roku wynosi **11,59%**;

- w 2019 roku wynosi **10,88%**;

- w 2020 roku wynosi **9,43%**;

- w 2021 roku wynosi **10,82%**;

- w 2022 roku wynosi **12,96%**;

- w 2023 roku wynosi **15,47%**;

- w 2024 roku wynosi **17,98%**;

- w 2025 roku wynosi **20,04%**.

2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2017 – 2030 będą wynosić kwotę ogółem **23.816.500 zł**, w tym:

- 1) w 2017 r. – kwotę 10.816.500,00 zł;
- 2) w latach 2018 – 2030 po 1.000.000 zł w każdym roku w tym okresie.

W budżecie Województwa Podkarpackiego **na 2016 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2016 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **13.290.000,00 zł**.

Do dnia 30 września 2016 r. zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **9.502.848 zł** (dane te wynikają ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 30 września 2016 r.), co stanowi **71,50%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017r. może być podstawą do uchwalenia przez Sejmik Województwa budżetu na 2017 rok, **po uprzednim uwzględnieniu następujących uwag.**

1. Z tabeli Nr 1 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r. wynika, że w planie dochodów, w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 600 „Drogi publiczne wojewódzkie”, określono dochody majątkowe jako dotacje celowe otrzymane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6309 klasyfikacji paragrafów dochodów), ogółem w kwocie 1.950.000 zł.

Z wyjaśnień Marszałka Województwa Podkarpackiego, zawartych w piśmie znak: BF-I.300.21.2016.AS z dnia 7 grudnia 2016 r., wynika, że w w/w podziałkach klasyfikacji budżetowej zaplanowano dochody w łącznej kwocie 1.950.000 zł dotyczące:

- 1) pomocy finansowej od Miasta Jasła na realizację zadania pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 992 Jasło – Granica Państwa, na odcinku pomiędzy drogą krajową Nr 28, a drogą krajową Nr 73, w kwocie 1.050.000 zł, oraz
- 2) pomocy finansowej od Gminy Sanok na realizację zadania pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 886, na odcinku pomiędzy planowaną obwodnicą miasta Sanoka, a drogą krajową Nr 28, w kwocie 900.000 zł.

Z materiałów przekazanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, które dotyczą projektów uchwał budżetowych: Miasta Jasła, gminy – Miasto Sanok oraz Gminy Sanok, nie wynika, że organy stanowiące tych jednostek samorządu terytorialnego podjęły uchwały o udzieleniu w 2017 r. pomocy finansowej dla Województwa Podkarpackiego na realizację w/w zadań.

W myśl zaś art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 198) **wysokość dotacji** dla innych jednostek samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań **określa, w drodze uchwały, organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji.**

W związku z tym w uchwale budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 600 „Drogi publiczne wojewódzkie”, mogą być określone dochody majątkowe jako dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu

terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6309 klasyfikacji paragrafów dochodów) w ogółem kwocie 1.950.000 zł, **pod warunkiem** podjęcia przez organy stanowiące gmin, które na realizację powyższych zadań zamierzają udzielić w 2017 r. Województwu Podkarpackiemu pomocy finansowej w w/w łącznej kwocie, stosownych uchwał o udzieleniu takiej pomocy.

2. Z tabeli Nr 1 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., która dotyczy planu dochodów na 2017 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł dochodów, wynika, że w planie dochodów, określono **dochody bieżące jako dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa** (§ 2210 klasyfikacji paragrafów dochodów), w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale:

1) 88502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, w kwocie **1.879.000 zł**;

2) 88509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”, w kwocie **750.000 zł**.

Z kolei z tabeli Nr 2 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., która dotyczy planu wydatków na 2017 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, wynika, że **w planie wydatków określono wydatki bieżące** w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale:

1) 88502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, w łącznej kwocie **1.879.000 zł**;

2) 88509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”, w łącznej kwocie **750.000 zł**.

Natomiast z tabeli Nr 13 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., która zawiera **zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami**, określono **dochody i wydatki bieżące**, w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale:

1) 88502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, w kwocie **272.000 zł**;

2) 88509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”, w kwocie **375.000 zł**.

Z wyjaśnień Marszałka Województwa Podkarpackiego, zawartych w piśmie znak: BF-I.300.21.2016.AS z dnia 7 grudnia 2016 r., wynika, że w zawiadomieniu Wojewody Podkarpackiego o kwotach dotacji z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa, w dziale 855, rozdziałach: 88502 oraz 88509, nie ujęto środków pieniężnych zabezpieczających realizację przez Samorząd Województwa Podkarpackiego zadań ujętych w tych podziałach klasyfikacji budżetowej w trakcie całego roku budżetowego, co znajduje potwierdzenie w dokumentach przekazanych przez stronę rządową.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego **wyodrębnia się dochody i wydatki** związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

W związku z tym określone w tabeli Nr 13 do uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziałach: 88502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, a także 88509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”, **kwoty dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, powinny być zgodne (jako wyodrębnione kwoty dochodów i wydatków)** z kwotami dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, które zostaną określone w w/w podziałkach klasyfikacji budżetowej, w tabelach Nr 1 i 2 do uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r.

3. Z tabeli Nr 1 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., która dotyczy planu dochodów na 2017 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł dochodów, wynika, że w planie dochodów, określono dochody bieżące z tytułu dotacji celowych otrzymanych z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 2320 klasyfikacji paragrafów dochodów), w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale 85510 „Działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych”, ogółem w kwocie 3.619.649 zł. Natomiast z tabeli Nr 2 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., która dotyczy planu wydatków na 2017 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, wynika, że **w planie wydatków określono wydatki bieżące w tej samej kwocie**, w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale 85510 „Działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych”, w formie dotacji celowych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielonych w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego (§ 2360 klasyfikacji paragrafów wydatków).

Z kolei z tabeli Nr 7 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., która zawiera zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, wynika, że w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale 85510 „Działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych”, zaplanowano dochody bieżące w kwocie 3.619.649 zł oraz wydatki bieżące w tej samej kwocie.

Z wyjaśnień Marszałka Województwa Podkarpackiego, zawartych w piśmie znak: BF-I.300.21.2016.AS z dnia 7 grudnia 2016 r. wynika, że Zarząd Województwa, w oparciu o zgłoszoną w grudniu 2015 r. przez 12 powiatów liczbę dzieci, które wymagałyby opieki w regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej, w dniu 8 listopada 2016 r., w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wybrał spośród organizacji pozarządowych dwóch wykonawców do prowadzenia regionalnej placówki opiekuńczo – terapeutycznej. Wysokość wydatków na ten cel oszacowano w oparciu o przewidywaną liczbę dzieci przebywających w tych placówkach w trakcie roku budżetowego oraz oszacowany koszt utrzymania jednego dziecka w placówkach opiekuńczo – terapeutycznych. W trakcie 2017 r. planuje się zawierać porozumienia z powiatami. Otrzymane środki od powiatów będą stanowiły dochody budżetu Województwa Podkarpackiego.

W świetle art. 46 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 198) **wysokość dochodów jednostki samorządu terytorialnego realizującej zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami**, otrzymywanych w formie dotacji celowej na realizację tych zadań, **wynika z zawartego porozumienia**. Z kolei według art. 191 ust. 6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 575) **samorząd województwa**, na terenie którego funkcjonuje mogąca przyjąć dziecko regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna, **ma obowiązek zawrzeć** z powiatem właściwym ze względu na miejsce zamieszkania dziecka, ponoszącym przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej, porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka do tej placówki oraz warunków jego pobytu w tej placówce oraz wysokości w/w wydatków.

W związku z tym przed podjęciem uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r. należy zawrzeć co najmniej wstępne porozumienia z powiatami, które w 2015 r. zgłosiły dzieci wymagające potencjalnie opieki w regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej, w zakresie pokrycia przez te jednostki samorządu terytorialnego ustalonych przez Województwo Podkarpackie kosztów pobytu dzieci z poszczególnych jednostek w regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej, pozwalające na stwierdzenie, że wysokość dochodów w budżecie Województwa Podkarpackiego na 2017 r., w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale 85510 „Działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych”, z tytułu dotacji celowych otrzymanych z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, nie została określona jedynie jednostronnie przez Województwo Podkarpackie realizujące zadania z zakresu działania powiatów, uregulowane w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

4. W tabeli Nr 1 do uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2017 r., która dotyczy planu dochodów na 2017 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł dochodów, dochody bieżące, w dziale 855 „Rodzina”, w rozdziale 85501 „Świadczenia wychowawcze”, w kwocie 291.000 zł należy ująć w § 2380 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci”.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Waldemar WIALEC

Otrzymują :

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) a/a.